

Izvješće o radu
Odbora za državnu službu
za razdoblje
od 1. siječnja do 31. prosinca 2025.

ožujak 2026.

SADRŽAJ

1. UVOD

- 1.1. Općenito o Odboru za državnu službu
- 1.2. Ustrojstvo i način rada Odbora za državnu službu
- 1.3. Kadrovska popunjenost i uvjeti rada Odbora za državnu službu
- 1.4. Tko su žalitelji

2. POKAZATELJI ZAPRIMLJENIH SPISA U ODBORU ZA DRŽAVNU SLUŽBU

- 2.1. Zaprimljeni u Odboru za državnu službu tijekom 2025. godine
- 2.2. Usporedba zaprimljenih upravnih i neupravnih predmeta 2012.- 2025.
- 2.3. Prikaz zaprimljenih upravnih predmeta u 2025. godini po vrsti predmeta
- 2.4. Prikaz zaprimljenih upravnih predmeta u 2025. po državnim tijelima protiv čijih su rješenja službenici i kandidati izjavljivali žalbe

3. PRIKAZ RIJEŠENIH UPRAVNIH PREDMETA U ODBORU ZA DRŽAVNU SLUŽBU U 2025. GODINI

- 3.1. Prikaz riješenih upravnih predmeta u 2025. po načinu rješavanja
- 3.2. Prikaz riješenih predmeta u 2025. godini po vrsti upravne stvari
- 3.3. Način rješavanja prioriternih predmeta tijekom 2025. godine
- 3.4. Prikaz riješenih predmeta u 2025. po godinama zaprimanja

4. NERIJEŠENI PREDMETI IZ TEKUĆE I PRETHODNIH GODINA

5. UPRAVNOSUDSKA ZAŠTITA

6. ZAKLJUČNA OCJENA STANJA

1. UVOD

1.1. Općenito o Odboru za državnu službu

Odbor za državnu službu (u daljnjem tekstu: Odbor) je osnovan 2006. godine u sklopu priprema Republike Hrvatske za pristupanje Europskoj uniji i u tom kontekstu dio je provedbe reforme javne uprave s glavnim ciljem ostvarivanja ustavnog prava na žalbu, ujednačavanja prakse u službeničkim odnosima na području cjelokupne državne uprave te prevencije sudskih sporova i troškova proizašlih iz istih.

Temelj za ustroj ovog tijela nalazi se u odredbama članka 65. – 67. Zakona o državnim službenicima („Narodne novine“, broj 92/05), kojima je Odbor za državnu službu ustrojen kao neovisno tijelo za rješavanje žalbi državnih službenika u području službeničkih odnosa i kandidata u postupku prijama u državnu službu, pri čemu se zakonom jamči neovisnost i samostalnost u radu članova Odbora.

Odbor je ustrojen kao tijelo sui generis kojeg čine članovi Odbora i predsjednik, dok administrativne i druge poslove za Odbor obavlja tijelo državne uprave nadležno za službeničke odnose. Budući da je Odbor samostalno tijelo u pogledu odlučivanja izdvojeno od tijela državne uprave, sa sjedištem u Palmotićevoj 5, koje u punom radnom vremenu rješava o pravima i obvezama o kojima je u prvom stupnju odlučivao ministar ili drugi čelnik tijela, bilo bi neophodno u narednim izmjenama Zakona o državnim službenicima omogućiti ustrojavanje stručne službe unutar ovog tijela.

Izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima objavljenim u „Narodnim novinama“, broj 61/17, koje su stupile na snagu u pretežitom dijelu od 28. lipnja 2017. godine, u cilju rasterećivanja Odbora propisana je nadležnost ovog tijela za krucijalna službenička pitanja navedena odredbom članka 63. stavka 1. (žalbi protiv rješenja o prijmu u državnu službu, rasporedu na radno mjesto, plaći, premještaju, stavljanju na raspolaganje, ocjenjivanju te prestanku državne službe), dok se prema prijelaznim odredbama započeti postupci rješavaju po propisu važećem na dan pokretanja postupka.

Člankom 17. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima („Narodne novine“, broj 70/19) ponovo je izmijenjena odredba članka 63. stavak 1. u dijelu koji se odnosi na nenadležnost ovog tijela za odlučivanje o ocjenama državnih službenika, ali navedena odredba, sukladno članku 47. tog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima, stupa na snagu istekom tri mjeseca od dana stupanja na snagu posebnog zakona kojim će se urediti plaće državnih službenika i namještenika.

Odredbom članka 42. stavak 1. a u svezu s stavkom 3. Zakona o državnim službenicima („Narodne novine“, br. 155/23, 85/24“) propisano je da je odlučivanje o prijmu u državnu službu, rasporedu na radno mjesto, premještaju, napredovanju, plaći, produženju roka za polaganje državnog ispita, stavljanju na raspolaganje te prestanku državne službe upravna stvar o kojoj odlučuje rješenjem čelnik tijela ili službena osoba u čijem je opisu poslova rješavanje u toj upravnoj stvari, a protiv kojeg rješenja se može izjaviti žalba Odboru. Prijelaznim odredbama određeno je da se ocjenjivanje za 2024. godinu provodi po odredbama Uredbe o postupku i kriterijima ocjenjivanja državnih službenika (»Narodne novine«, br. 133/11), te je protiv tog rješenja dozvoljena žalba Odboru.

Pored navedenog, Zakonom o izmjeni i dopuni Zakona o upravnim sporovima (Narodne novine, broj 29/17), a koje izmjene su stupile na snagu 1. travnja 2017. omogućeno je strankama u upravnom sporu pravo na naknadu troškova postupka u upravnom sporu, temeljem odredbe članka 79. Zakona o upravnim sporovima (Narodne novine, broj 20/2010, 143/2012, 152/2014, 94/2016, 29/2017, 110/21). Navedeno pravo detaljnije je uređeno i novim Zakonom o upravnim sporovima („Narodne novine, br.36/24) sada u člancima 144.-149., pa ovo tijelo pored žalbi na presude, dodatno izjavljuje žalbe i na odluku o troškovima koja je sadržana u presudi ili posebnom rješenju.

1.2. Ustrojstvo i način rada Odbora za državnu službu

Sjedište Odbora je u Zagrebu, Palmotićeva 5.

Broj članova, način rada te druga pitanja od značaja za rad Odbora i način imenovanja članova i predsjednika Odbora uređeni su Uredbom o ustrojstvu i načinu rada Odbora za državnu službu („Narodne novine“, broj 85/24) koja je stupila na snagu 27. srpnja 2024. godine.

Prema odredbama Zakona o državnim službenicima članove Odbora za državnu službu imenuje Vlada na temelju javnog natječaja na vrijeme od pet godina. Članovi Odbora moraju biti diplomirani pravnici, odnosno sveučilišni magistri prava, a pored uvjeta utvrđenih zakonom kojim se uređuju službenički odnosi u državnoj službi, dodatni uvjeti propisuju se Uredbom o ustrojstvu i načinu rada Odbora za državnu službu.

Odbor za državnu službu ima predsjednika, kojeg imenuje Vlada iz reda članova Odbora za državnu službu.

Javni natječaj radi imenovanja članova Odbora raspisuje i provodi tijelo državne uprave nadležno za službeničke odnose, a prema Uredbi o ustrojstvu i načinu rada Odbora za državnu službu čelnik tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose predlaže Vladi Republike Hrvatske imenovanje članova i predsjednika Odbora.

Predsjednik i članovi Odbora imaju status državnih službenika, a prava i obveze iz državne službe ostvaruju u tijelu državne uprave nadležnom za službeničke odnose.

Predsjednik i članovi Odbora neovisni su i svoje zadaće obavljaju nepristrano i u skladu sa zakonom.

Postupak povodom žalbe provodi član Odbora kao ovlaštena voditelj postupka kojeg određuje predsjednik Odbora.

Rješenja Odbora donosi predsjednik Odbora koji zastupa i predstavlja Odbor, organizira rad Odbora, raspoređuje zaprimljene predmete u rad članovima Odbora, brine za usklađivanje prakse Odbora, te obavlja i druge poslove utvrđene zakonom i Uredbom. S ciljem ujednačavanja postupanja i prakse Odbora, predsjednik Odbora po potrebi saziva sjednice Odbora ako u radu članova uoči nejednako postupanje, postupanje protivno propisima ili odstupanje od ustaljene prakse, dok je pravno shvaćanje prihvaćeno na sjednici Odbora većinom glasova svih članova Odbora obvezno za sve članove Odbora i predsjednika Odbora.

Odbor ispituje zakonitost i ocjenjuje svrhovitost pobijanog rješenja u granicama zahtjeva iz žalbe, ali pri tome nije vezan žalbenim razlozima te (po službenoj dužnosti) pazi na nadležnost i postojanje razloga za oglašavanje rješenja ništavim.

Odbor o svom radu podnosi godišnje izvješće Vladi Republike Hrvatske do 31. ožujka tekuće godine za prethodnu kalendarsku godinu.

Kontrolu zakonitosti akata koje donosi Odbor obavljaju nadležni upravni sudovi (u Zagrebu, Rijeci, Splitu i Osijeku te povodom žalbe na presudu i /ili rješenje Visoki upravni sud Republike Hrvatske). Predsjednik i članovi Odbora odlučuju o sudjelovanju na ročištima u sporovima u kojima je Odbor tuženo tijelo. Protiv presuda i rješenja upravnih sudova može se, u pravilu, izjaviti žalba Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske.

Uredske i administrativne poslove za Odbor obavlja tijelo državne uprave nadležno za službeničke odnose.

Sredstva za rad Odbora za državnu službu planirana su u okviru pozicije Ministarstva pravosuđa, uprave i digitalne transformacije u aktivnosti A830004 Odbor za državnu službu, te su u 2025. godini za rad Odbora planirana sredstva u iznosu od 406.863,00 eura, a utrošeno je 372.956,90 eura.

1.3. Kadrovska popunjenost i uvjeti rada u Odboru za državnu službu

Odbor ima imenovanih 8 članova Odbora, od kojih je jedna članica obavljala poslove predsjednika Odbora. Administrativne poslove Odbora obavljala je samo jedna službenica Ministarstva pravosuđa, uprave i digitalne transformacije.

Odbor je smješten u starijoj zgradi u Palmotićevoj 5, u Zagrebu, koja je bila oštećena u potresu od 22. ožujka 2020. godine, ali su sanirana unutarnja oštećenja prostora koji koristi Odbor.

Uredbom o ustrojstvu i načinu rada Odbora za državnu službu nije ustrojena stručna služba Odbora već sukladno zakonskoj odredbi administrativne poslove obavlja Ministarstvo pravosuđa, uprave i digitalne transformacije, a jedna službenica je premalo za kontinuirano i kvalitetno obavljanje tih poslova.

1.4. Tko su žalitelji

Žalitelji su državni službenici i namještenici o čijim žalbama Odbor odlučuje. Sukladno odredbi članka 2. Zakona o državnim službenicima državni službenici su zaposleni u tijelima državne uprave, pravosudnim tijelima, kaznenim tijelima, stručnoj službi Hrvatskoga sabora, Uredu predsjednika Republike Hrvatske, uredima i drugim stručnim službama Vlade Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Vlada), stručnoj službi Ustavnog suda Republike Hrvatske, stručnoj službi Državnog sudbenog vijeća, stručnoj službi Državnoodvjetničkog vijeća, stručnoj službi Pučkog pravobranitelja, stručnoj službi Pravobranitelja za djecu, stručnoj službi Pravobranitelja za ravnopravnost spolova, stručnoj službi Pravobranitelja za osobe s invaliditetom, Državnom uredu za reviziju i u drugim tijelima koja se osnivaju za obavljanje državne službe. Uz navedene državne službenike pravo podnošenja žalbe Odboru imaju i kandidati u postupcima prijma u državnu službu.

Iz navedenog slijedi da se u radu Odbora uz Zakon o državnim službenicima (Narodne novine, broj 92/05, 107/07, 27/08, 34/11, 49/11, 150/11, 34/12, 49/12- pročišćeni tekst, 37/13, 38/13,138/15. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 61/17, 70/19, 98/19 i 141/22) i Zakon o državnim službenicima (Narodne novine broj 155/23, 85/24), te Zakon o općem upravnom postupku (Narodne novine 47/09,110/21) primjenjuje niz posebnih zakona i podzakonskih propisa kojima su uređeni službenički odnosi, uz unutarnje opće akte državnih tijela (pravilnike o unutarnjem redu), a na postupke započete do stupanja na snagu novele Zakona o državnim službenicima iz 2017. godine, Kolektivni ugovor za državne službenike i namještenike (Narodne novine 104/13, 104/13, 150/13, 153/13, 71/16, 123/16 i 112/17) te tumačenja Zajedničke komisije za tumačenje odredbi i praćenje primjene Kolektivnog ugovora za državne službenike i namještenike.

2. POKAZATELJI ZAPRIMLJENIH SPISA U ODBORU ZA DRŽAVNU SLUŽBU U 2025. GODINI

2.1. Zaprimljeni predmeti u Odboru za državnu službu tijekom 2025. godine

Tijekom 2025. godine u Odboru je zaprimljeno sveukupno 1133 predmeta, od čega 1054 upravnih i 79 neupravnih predmeta što predstavlja povećanje broja upravnih predmeta u odnosu na prethodnu godinu u kojoj ih je bilo 701.

2.2. Usporedba zaprimljenih upravnih i neupravnih predmeta po godinama od 2012. – 2025. godine

Godina	2012.	2013.	2014.	2015.	2016.	2017.	2018.	2019.	2020.	2021.	2022.	2023.	2024.	2025.
upravni predmeti	2222	6092	11657	9628	2666	1255	791	774	856	874	885	651	701	1054

Godina	2012.	2013.	2014.	2015.	2016.	2017.	2018.	2019.	2020.	2021.	2022.	2023.	2024.	2025.
Neupravni predmeti	222	259	230	257	140	151	114	115	114	94	77	91	108	79

U 2025. godine zaprimljeno je 1054 upravnih predmeta, odnosno izjavljenih žalbi na prvostupanjska rješenja, što predstavlja povećanje broja zaprimljenih upravnih predmeta za više od 30 %.

2.3. Prikaz zaprimljenih upravnih predmeta u 2025. godine po vrsti predmeta

Raspored na radno mjesto	372
Državni ispit	341
Ocjenjivanje državnih službenika	123
Plaća ili koeficijent radnog mjesta	79
Premještaj na drugo radno mjesto	52
Prijam u državnu službu	43
Prestanak državne službe	29
Šutnja uprave	4
Zadržavanje u službi	5
Imenovanje policijskog službenika	1
Prava iz Kolektivnog ugovora	1
Napredovanje u državnoj službi	1
Raspolaganje	0
Ispit za zvanje	2
Ostalo	1
Ukupno	1054

Iz prethodne tablice proizlazi kako je tijekom 2025. godine, a s obzirom na vrstu predmeta najviše zaprimljenih žalbi službenika izjavljenih na rješenje o rasporedu a nakon ustrojstvenih promjena tijela državne uprave, potom su po brojnosti žalbe na rješenja o obvezi polaganja državnog ispita, dok su na trećem mjestu po brojnosti žalbe na rješenja o ocjenjivanju državnih službenika.

2.4. Prikaz zaprimljenih upravnih predmeta u 2025. po državnim tijelima protiv čijih su rješenja službenici i kandidati izjavljivali žalbe

	DRŽAVNA TIJELA	BROJ
1.	Ministarstvo unutarnjih poslova	609
2.	Sudovi (Vrhovni, Visoki upravni, Visoki trgovački, županijski, općinski, trgovački i upravni)	115
3.	Ministarstvo financija	105
4.	Ministarstvo pravosuđa, uprave i digitalne transformacije	50
5.	Državni inspektorat	49
6.	Ministarstvo obrane	17
7.	Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i ribarstva	14
8.	Ministarstvo gospodarstva	4
	Stručne službe i uredi Vlade RH	10
9.	Ministarstvo zdravstva	4
10.	Ministarstvo prostornoga uređenja, graditeljstva i državne imovine	13
11.	Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije	1
12.	Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture	4
13.	Državna odvjetništva	10
14.	Državni hidrometeorološki zavod	1
15.	Ministarstvo vanjskih i europskih poslova	9
16.	Ministarstvo znanosti, obrazovanja i mladih	4
17.	Ministarstvo turizma i sporta	2
18.	Državni zavod za statistiku	2
19.	Državna geodetska uprava	5
20.	Hrvatska vatrogasna zajednica	4
21.	Državni ured za reviziju	1
22.	Ministarstvo rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike	0
23.	Ministarstvo kulture i medija	8
24.	Ministarstvo demografije i useljništva	5
25.	Hrvatski sabor	0
26.	Sigurnosno- obavještajna agencija	0
27.	Ministarstvo zaštite okoliša i zelene tranzicije	3
28.	Ministarstvo hrvatskih branitelja	1
29.	Agencija za zaštitu osobnih podataka	1
30.	Državni zavod za intelektualno vlasništvo	1
31.	Državni zavod za mjeriteljstvo	1
32..	Ostalo	1
UKUPNO		1054

Tablica pokazuje kako se najveći broj zaprimljenih upravnih predmeta u Odboru tijekom 2025. godini odnosio na žalbe službenika u kojima je Ministarstvo unutarnjih poslova postupalo kao prvostupanjsko tijelo, dok je na drugom mjestu po brojnosti žalbe državnih službenika u sudovima, a na trećem mjestu po broju zaprimljenih žalbi su žalbe službenika Ministarstva financija (uključene su Carinska i Porezna uprava).

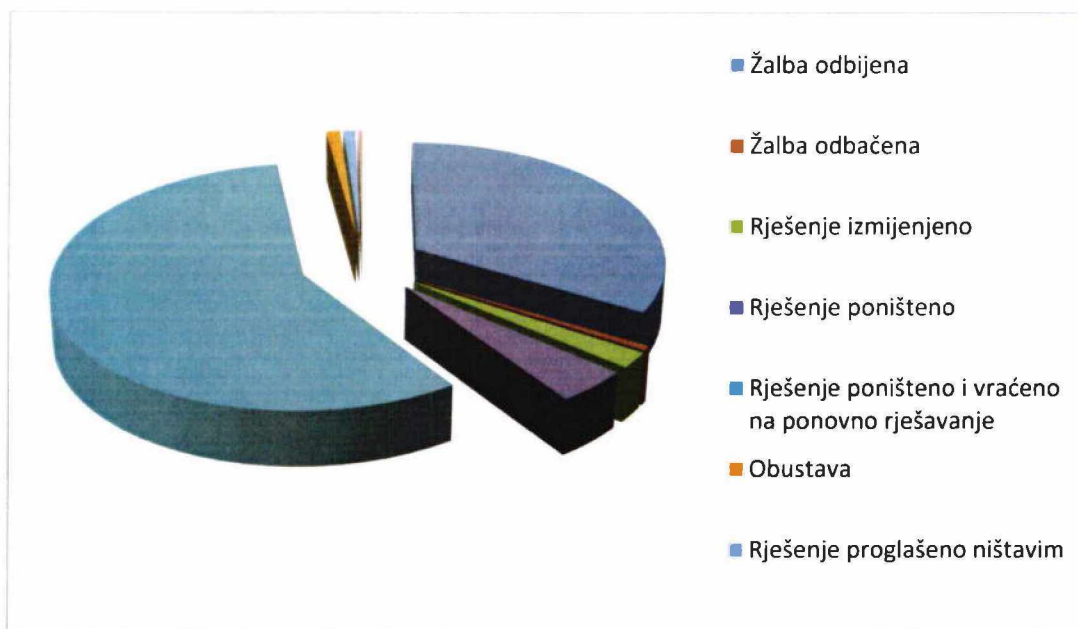
3. PRIKAZ RIJEŠENIH UPRAVNIH PREDMETA U 2025. GODINI

3.1. Prikaz riješenih upravnih predmeta u 2025. godine po načinu rješavanja

Rješenje poništeno i vraćeno na ponovno rješavanje	512
Žalba odbijena	300
Rješenje izmijenjeno	18
Rješenje poništeno	39
Žalba odbačena	5
Obustava	9
Rješenje oglašeno ništavim	8
Nalog	3
Ukupno	894

Prethodna tablica, kao i grafikon ispod ovog teksta, pokazuje da je tijekom 2025. godine od riješenih 894 predmeta Odbor u 57% slučajeva poništio prvostupanjsko rješenje i predmet vratio prvostupanjskom tijelu na ponovno rješavanje, a u 34 % slučajeva odbio žalbu.

Najčešći razlog za poništavanje prvostupanjskih rješenja i vraćanje na ponovno rješavanje je bio pogrešno i nepotpuno utvrđeno činjenično stanje, te povreda pravila postupka koja su mogla utjecati na rješavanje određene upravne stvari, a po prirodi stvari nužno je neposredno rješavanje prvostupanjskog tijela.



3.2 Prikaz riješenih upravnih predmeta po vrsti upravne stvari u 2025.

	RIJEŠENI UPRAVNI PREDMETI PO VRSTI UPRAVNE STVARI U 2025. GODINI	BROJ
1.	Raspored na radno mjesto	287
2.	Ocjenjivanje službenika	244
3.	Obveza polaganja državnog ispita	154
4.	Utvrđivanje plaće	63
5.	Premještaj na drugo radno mjesto	54
6.	Prijam u državnu službu	45
7.	Prestanak državne službe	28
8.	Napredovanje u državnoj službi	6
9.	Šutnja uprave	5
10.	Imenovanje policijskih službenika	1
11.	Druga prava iz Kolektivnog ugovora	1
12.	Zadržavanje u službi	5
13.	Ostalo	1
	UKUPNO	894

Evidentno je da je Odbor najviše riješio predmeta žalbi na rješenja o rasporedu na radno mjesto državnih službenika, potom na rješenja o ocjeni rada službenika te o utvrđenoj

obvezi polaganja državnog ispita.. Također tijekom 2025. godine zabilježen je značajan broj žalbi na rješenja o premještanju na drugo radno mjesto, kao i kandidata u postupcima prijama u državnu službu.

Gotovo svi predmeti zaprimljeni tijekom 2025. godine u postupku prijama u državnu službu su riješeni tijekom 2025. godine. Sve žalbe na rješenja o prestanku državne službe zaprimljene tijekom 2025. godine su riješene, izuzev jedne pristigle koncem godine. Tijekom 2025. godine nije bilo žalbi po predmetima stavljanja službenika na raspolaganje. Žalbe protiv rješenja o prijmu u državnu službu, stavljanju službenika na raspolaganje i prestanku državne službe imaju prioritet u rješavanju i rješavaju se u zakonskom roku. O žalbi protiv rješenja o izvanrednom otkazu mora se odlučiti u roku od 30 dana od dana primitka žalbe, sukladno odredbama članka 20. stavak 3. Uredbe.

3.3. Način rješavanja prioritetnih predmeta tijekom 2025. godine

Vrsta predmeta	Poništava i vraća na ponovno rješavanje	Odbija se žalba	Odbacuje se žalba	Rješenje poništeno	Rješenje izmijenjeno	Ukupno
Prijam u državnu službu	6	36		3		45
Prestanak državne službe	3	21		2	1	27
Stavljanje službenika na raspolaganje	-	-	-	-		0

Napomena: Jedan predmet prestanka državne službe zaprimljen je koncem 2025, pa je riješen u 2026. godini.

Kroz upravnu praksu primijećeno je da su žalbe u postupcima prijama u državnu službu usvojene iz razloga pogrešno ili nepotpuno utvrđenog činjeničnog stanja.

3.4. Riješeni upravni predmeti u 2025. po godinama zaprimanja

Iz 2019.	14
Iz 2020.	84
Iz 2021.	24
Iz 2022.	50
Iz 2023.	25
Iz 2024.	122
Iz 2025	575
Ukupno riješenih	894

4. NERIJEŠENI PREDMETI IZ TEKUĆE I PRETHODNIH GODINA

U Odboru je na dan 31. prosinca 2025. ostalo neriješenih ukupno 773 upravnih predmeta.

Iz 2020. godine neriješenih je 12 predmeta ocjenjivanja. Iz 2021. godine neriješenih je 62 upravnih predmeta od čega 3 napredovanja, 59 ocjenjivanje.

Iz 2022 godine neriješenih je 49 predmeta: od čega 2 napredovanja, 45 ocjenjivanja i 2 utvrđivanje plaće.

Iz 2023. godine neriješeno je ostalo 77 žalbi i to : 1 napredovanje, 70 ocjenjivanje, 6 rasporeda

Iz 2024. godine ostalo je neriješenih 94 žalbi i to 73 ocjena, 1 napredovanje, 12 plaća i 8 rasporeda..

Iz 2025. godine ostalo je neriješenih 479 predmeta od čega najviše 178 rasporeda, 188 državni ispit, 29 plaća, 15 premještaja, 67 ocjena, jedno napredovanje i jedan ispit za zvanje.

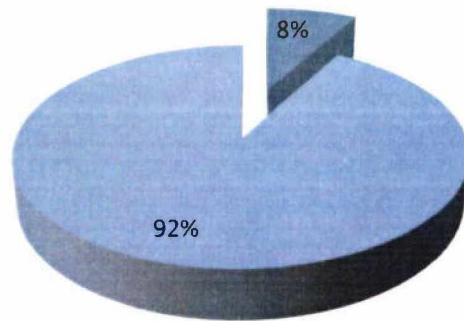
Svi predmeti koji se odnose na prijam u državnu službu i prestanak državne službe rješavali su se, u pravilu u roku od 30 dana, što je znatno brže u odnosu na raniju praksu po kojoj su se te vrste predmeta rješavale puno duže, a što je imalo negativne konotacije zbog neizvjesnosti radnopravnog statusa. Naime, kandidat na javnom natječaju postaje državnim službenikom danom početka rada određenim rješenjem o rasporedu, a koje se donosi, ukoliko je izjavljena žalba, tek po dostavi rješenja Odbora za državnu službu kojim se odbija žalba na rješenje kojim se kandidat prima u državnu službu.

5. UPRAVNOSUDSKA ZAŠTITA

Protiv rješenja Odbora prvostupanjsko tijelo i stranka mogu podnijeti tužbu nadležnom upravnom sudu u roku 30 dana od dana dostave rješenja Odbora.

Imajući na umu činjenicu da je Odbor tijekom 2025. godine riješio 894 predmeta, od kojeg broja je u 71 predmeta pokrenut upravni spor protiv rješenja Odbora, proizlazi da je u 8 % riješenih upravnih predmeta stranka ili prvostupanjsko tijelo pokrenulo upravni spor jer nisu bili zadovoljni odlukom Odbora, dok je u 92 % predmeta prvostupanjsko tijelo ili stranka prihvatilo rješenja Odbora.

Udjel pokrenutih upravnih sporova



Od 71 pokrenuta upravna spora tijekom 2025. godine protiv rješenja Odbora najviše ih je pokrenuto pred Upravnim sudom u Zagrebu odnosno 41, potom pred Upravnim sudom u Splitu 13, potom pred Upravnim sudom u Rijeci 9, a najmanje pokrenutih upravnih sporova je pred Upravnim sudom u Osijeku 8.

Protiv rješenja Odbora tijekom 2025. godine kao tužitelj pred upravnim sudovima se pojavljuje državni službenik ili kandidat u natječajnom postupku u 62 predmeta, a prvostupanjsko tijelo je iniciralo u 9 slučajeva sudski postupak. Od 9 pokrenutih upravnih sporova u kojima je tužitelj prvostupanjsko tijelo u dva spora je odbijena tužba, dok u 7 sporova nisu donesene odluke upravnih sudova.

Tijekom 2025. godine pokrenuta su 4 upravna spora pred upravnim sudovima zbog nedonošenja odluke u propisanom roku.

U 2025. godini područno nadležni upravni sudovi donijeli su povodom tužbi na rješenja Odbora ukupno 96 presuda od kojeg broja je u 54 predmeta odbijen tužbeni zahtjev i potvrđeno rješenje Odbora, a u 4 slučajeva je odbačena tužba, u 12 slučajeva spor je obustavljen, u 5 predmeta sud je poništio drugostupanjsko i prvostupanjsko rješenje i predmet vratio na ponovno rješavanje, dok je u jednom predmetu prava iz Kolektivnog ugovora prihvatio je tužbu i donio odluku u korist službenika, protivno stavu Odbora. Nadalje u 19 predmeta rasporeda službenika Državnog inspektorata, kojima je posebnim zakonom priznat povoljniji status kod raspoređivanja, a u međuvremenu su otišli u mirovinu, sud je uvažio tužbeni zahtjev, poništio rješenje Odbora kojim je poništeno prvostupanjsko rješenje i predmet vraćen na ponovni postupak, te rješenje prvostupanjskog tijela i obustavio postupak, s obrazloženjem da prvostupanjsko tijelo u više navrata uporno odbija postupiti po rješenju drugostupanjskog tijela, te da sud ima obvezu kako temeljne vrijednosti vladavine prava ne bi došle u pitanje zbog zlouporabe važećeg normativnog okvira i pravne prirode konkretne vrste upravnih predmeta od strane prvostupanjskog tijela pronaći izlaz iz pravne situacije. Sud drži da pravni poredak izrijekom ne predviđa izlaz iz te pravne situacije, te da prvostupanjsko tijelo treba

isplatiti plaću žalitelju prema prethodnom pravomoćnom rješenju. Protiv takvih odluke suda bile su uložene žalbe, koje nije uvažio Visoki upravni sud Republike Hrvatske, te su podneseni i prijedlozi za izvanredno preispitivanje pravomoćne presude koji nisu prihvaćeni.

Na presude područno nadležnih upravnih sudova iz područja službeničkih odnosa tijekom 2025. godine izjavljene su 52 žalbe od kojeg broja u 11 predmeta (na presudu ili /i rješenje) žalbu je izjavio Odbor, dok je u 3 slučaja prvostupanjsko tijelo izjavilo žalbu na prvostupanjsku presudu. Prvostupanjsko tijelo koje je pobijalo prvostupanjsku presudu je Ministarstvo pravosuđa, uprave i digitalne transformacije u 1 predmetu u kojem je uspjelo s žalbom, Ministarstvo unutarnjih poslova u jednom predmetu, te Županijski sud u Bjelovaru u jednom predmetu, dok su službenici u 38 predmeta izjavili žalbu na presudu.



Iz navedenog proizlazi da su nadležni upravni sudovi za sada jer žalbeni postupak po žalbama Odbora na presude nije okončan, samo u 2 predmeta (jedan niži sud, a jedan po žalbi) odlučili u meritumu suprotno pravnom shvaćanju Odbora, iz čega proizlazi da je samo u 1 % predmeta sud u meritumu riješio drukčije određenu upravnu stvar od Odbora.

Slijedom toga i struktura meritornih sudskih odluka argumentira kontinuirano kvalitetan rad ovog tijela.

6. ZAKLJUČNA OCJENA STANJA

Odbor je tijekom izvještajne godine nastavio smanjivati broj neriješenih predmeta zbog čega je značajno smanjen i broj tužbi zbog nedonošenja rješenja u propisanom roku. Tijekom izvještajnog razdoblja Odbor je imao na raspolaganju samo jednu službenicu Ministarstva pravosuđa, uprave i digitalne transformacije za administrativne poslove.

Na prijedlog gđe. Maje Marković iz United Nation Development Programa Podgorica, dana 27. studenog 2025. održan je radni sastanak s članovima Komisije za žalbe Vlade Crne Gore, tijela koje u toj zemlji ima slične ovlasti kao Odbor za državnu službu u Republici Hrvatskoj. Tom prigodom razmijenjena su korisna iskustva i primjeri dobre prakse u domeni službeničkih odnosa.

Izmjena zakonodavnog okvira prvotno iz 2017 godine utjecala je na smanjenje priljeva spisa predmeta jer ovo tijelo više nije nadležno za druga prava iz službeničkog odnosa, poput nekih prava iz Kolektivnog ugovora, uz izuzetak koji se odnosi na započete postupke, koji će se dovršiti po propisu koji je bio na snazi u vrijeme pokretanja postupka. Također, sukladno novom Zakonu o državnim službenicima, Odbor više nije stvarno nadležan za žalbe na ocjenjivanje državnih službenika, izuzev u prijelaznom razdoblju za 2024. godinu.

Glavnina zaprimljenih predmeta tijekom izvještajnog razdoblja su predmeti koji se odnose na statusna pitanja državnih službenika, koja su posebice složena u situacijama kada je prethodno više puta poništavano rješenje o rasporedu na radno mjesto državnog službenika, pa se predmet rješava sa značajnijim vremenskim odmakom. Pri tom je evidentno kako uslijed ustrojstvenih promjena, raste broj žalbi, stoga je potrebno raditi na prevenciji mogućih žalbenih, a kasnije i sudskih postupaka prvenstveno kroz edukaciju službenika koji u prvostupanjskim tijelima rješavaju u službeničkim odnosima i izradom lakše primjenjivog normativnog okvira koji bi anulirao dvojbe i olakšao primjenu pojedinih službeničkih instituta.

Iz svega navedenog razvidno je da je Odbor za državnu službu i u 2025. godini nastavio smanjivati broj neriješenih predmeta uz zadržavanje razine visoke kvalitete donesenih odluka koja je prepoznata na svim upravnim sudovima jer je samo 1% sudskih presuda u kojima je sud u meritumu riješio upravnu stvar drukčije od Odbora.

**OVLAŠTENA ZA OBAVLJANJE DUŽNOSTI
PREDSJEDNIKA ODBORA**


Stanka Vučica